

附件 6

成都中医药大学附属医院德阳医院项目情况

一、项目基本情况

(一) 市县及行业专项规划概况

1. 德阳市社会发展与国民经济情况

德阳 1983 年建市，地处四川德阳平原腹地，正加快建设全省经济副中心城市，打造装备智造之都、改革开放高地、古蜀文化名城、美丽幸福家园新“四张名片”。现辖旌阳、罗江、广汉、什邡、绵竹、中江六市（市、区）和国家级德阳经济技术开发区、国家级德阳高新技术产业开发区，幅员面积 5911 平方公里，人口 387.7 万，经济总量、增速和规模以上工业增加值等主要经济指标均居四川前列。

经省统计局审定，2019 年德阳市实现地区生产总值(GDP)2335.9 亿元，比上年增长 7.2%。其中，第一产业增加值 234.6 亿元，增长 2.5%；第二产业增加值 1184.4 亿元，增长 7.8%；第三产业增加值 916.9 亿元，增长 7.7%。三次产业结构为 10.0:50.7:39.3。

2. 德阳市医疗行业现状

据《2017 年德阳市国民经济和社会发展统计公报》，截止 2018 年底，德阳市有总人口 387.7 万，卫生机构 2738 个(含村卫生室)，床位 22570 张，其中医院床位 15571 张，卫生院床位 6067 张，每千人口医疗卫生机构床位数 5.8 张。根据《四川省“十三五”卫生计生事业发展规划》，“十二五”期间，四川省每千人口医疗卫生机构床位数为 5.96 张，规划到 2020 年达到 6.1 张。成都市“十二五”末每千人口医疗卫生机构床位数为 8.8 张。德阳市目前的千人床位数低于省平均水平，虽然德阳市提出要实现成德同城化发展，但是德阳市的医疗卫生资源跟成都相比还有很大差距。根据《德阳市市域城镇体系规划和德阳市城市总体规划(2016-2030)》，到 2030 年市域总人口约 460~480 万人，其中城镇人口 310~320 万人。届时，以目前的资源配置水平发展速度

届时德阳市的医疗卫生资源还将面临更加紧张的局面。“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜阶段，是德阳市大力实施成德同城化发展战略，打造成成都北部新城的重要战略机遇期，也是健全基本医疗卫生制度、推进健康德阳建设的关键时期。当前，德阳市医疗卫生资源总量不足、结构不优、分布不均、供需失调等问题仍比较突出，与人民群众的健康需求还有一定差距。在国家政府越来越重视人民健康和广大人民群众日益增长的医疗需求背景下，德阳市急需加大医疗卫生资源的投入，满足社会经济同步发展需要。

（二）项目情况

1. 参与主体

项目业主单位：德阳市中西医结合医院

德阳市中西医结合医院（德阳市中医医院）属于国家三级公立医院，四川省中医医院德阳医院。挂牌国医大师刘敏如德阳工作室、德阳市院士专家工作站、北京汉章针刀医院德阳分院、德阳市名医馆、德阳市治未病中心，各级医保、商保定点医院。系北京中医药大学中医战略联盟医院，河南省洛阳正骨医院（河南省骨科医院）德阳市中西医结合医院医联体，成都中医药大学成人教育学院德阳教学点，成都中医药大学附属医院指导医院，四川护理职业学院附属医院，四川省中医全科医师培训基地，德阳市临床医学影像诊断中心，德阳市基层临床医学影像培训基地，德阳市四个质控中心，“120”急救网络医院，德阳市中医医、教、研中心，德阳市惠民医院。医院属全国五个、西南地区唯一一个国家级安宁疗护试点城市的试点单位、国家级医养结合试点城市试点单位，四川省第一批、德阳市唯一一家医养服务示范单位，全国首批老龄健康医养结合远程协同服务试点机构，全国“敬老文明号”单位，四川省老年友善医院，省级文明单位。国家老年疾病临床研究中心协同研究成员单位、国家心血管病中心高血压专病医联体成员单位。德阳市医养结合专委会成员单位，德阳市安宁疗护专委会副主委单位。

2. 项目概况

(1) 建设内容及规模

成都中医药大学附属医院德阳医院规划建筑净用地面积85772.02 m²(约128.79 亩),地上建筑面积141532.82 m²,地下建筑面积49536.49 m²,总建筑面积 191063.31 m²。

主要建设内容包括:土建、装修及安装工程、附属配套设施等。

本项目主体工程为门急诊及住院综合大楼,大楼建设内容主要为急诊部、门诊部、医技科室、住院部,两栋附属建筑分别为感染疾病门诊部和后勤保障和行政管理用房。

经济技术指标表

项目名称	数量	单位	备注
用地面积	85772.02	m ²	折合 128.79 亩
总建筑面积	191063.31	m ²	
其中:地上建筑面积	141532.82	m ²	综合大楼(高层)地上建筑面积 114826.30 m ²
其中:综合楼建筑面积	67658.64	m ²	
其中:急诊部建筑面积	7039.22	m ²	
门诊部建筑面积	21117.65	m ²	
医技科室建筑面积	38011.77	m ²	
住院部建筑面积	47167.64	m ²	
感染疾病门诊建筑面积	3030.45	m ²	附属建筑(多层及连廊等)地上建筑面积 26706.54 m ²
后勤保障和行政管理用房	20692.8	m ²	
辅助用房(包括连廊)	2983.29	m ²	
地下建筑面积	49536.49	m ²	
容积率	1.65		
建筑基底面积	34812.19	m ²	
建筑密度	30%		
绿地率	30%		
机动车位	1421	个	其中救护车为 6 个
床位数	1000	张	

（2）项目选址

本项目建设地址位于德阳市，项目位于旌阳区，西临一环路西段，东临韶山路南段，北临九龙江路，南邻永定河路。用地较为规整，场地较为平整，适宜本项目建设。



成都中医药大学附属医院德阳医院选址图

（3）建设期限

本项目建设期为 48 个月，即 2020 年 9 月至 2024 年 9 月。

二、经济社会效益分析

（一）经济效益分析

经济效益方面，本项目的实施对水泥、钢筋、砂石等建筑材料的需求量巨大，各种建筑材料以及相关的房地产、运输业将因此受益。同时，项目的实施能够带动第三产业的发展，当地居民可从第三产业的消费中获取相当的收入，在第三产业的带动下，本地区的农业、餐饮服务业等行业将会产生乘数效应。同时，该项目有效的提高了德阳市的医疗水平、促进经济社会的发展。对德阳市医疗服务设施建设进行研究与建设，可以促进德阳市医疗服务事业的发展，满足德阳市居民的医疗需求，促进德阳市经济社会发展，从而促进全社会经济可持续发展，最终为构建社会主义和谐社会打下坚实的基础。

本项目实施对促进德阳市的社会经济发展具有重要的现实意义，是拉动投资和消费需求，完善城市产业功能结构，带动服务产业发展

的重要动因之一。

（二）社会效益分析

社会效益方面，项目的建设对改善成都中医药大学附属医院德阳医院就医环境，提高德阳市旌阳区医疗服务水平具有一定的意义。成都中医药大学附属医院德阳医院将是德阳市为数不多的三级甲等综合医院之一，由于地处德阳市天府旌城园区，交通便利，地理位置优势突出，加之离德阳市较近的周边市、县、乡镇的老百姓，该院医疗业务的辐射面积大大超过常住人口，医院业务大大增加，业务量与日俱增，门诊人次日益增多。同时该院担负着医疗、教学、科研、预防、保健、康复等诸多重要任务，随着社会的发展和人民生活水平的提高，对医院的医疗功能的要求也越来越高，医院需要新增必要的医疗项目，满足人民的健康需要。但由于在早期的建设中缺乏规划指导，建筑位置不合理，一些老旧、低矮的建筑零星分布，对开展新的医疗项目和医院医疗卫生设施水平的提高具有很大的束缚。本项目的建成能促进成都中医药大学附属医院德阳医院医疗医技设施的完善，改善就医环境，带动地区医疗卫生事业的发展。

三、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

成都中医药大学附属医院德阳医院总投资金额为 185396.11 万元，其中工程建设费用 121021.88 万元，工程建设其他费用 21335.41 万元，建设管理费用 1109.43 万元，基本预备费 6529.39 万元，建设期利息费用为 15400.00 万元，设备采购费用 20000 万元。

（二）资金筹措方案

1. 资金来源

本项目总投资 185396.11 万元，资本金 50,396.11 万元由财政资

金出资（其中抗疫国债 3000 万元），占总投资的 27.18%，通过发行 135,000.00 万元专项债券来解决资金缺口，分四年发行，2021 年发行 40,000.00 万元，2022 年发行 45,000.00 万元，2023 年发行 40,000.00 万元，2024 年发行 10,000.00 万元发行利息按照每年 4.00% 计算。本项目年度资金来源表如下：

成都中医药大学附属医院德阳医院年度资金来源表

时间	资金需求	资金来源及比例	
		财政资金	发行专项债
2020 年度	3,000.00	3,000.00	0
2021 年度	52,000.00	12,000.00	40,000.00
2022 年度	60,000.00	15,000.00	45,000.00
2023 年度	55,000.00	15,000.00	40,000.00
2024 年度	15,396.11	5,396.11	10,000.00
合计	185,396.11	50,396.11	135,000.00
比例	100.00%	27.18%	72.82%

2. 资金使用计划

本项目发行 135000.00 万元，发行筹集资金用于建设成都中医药大学附属医院德阳医院以及购置相应的设备设施。

资金使用计划表（万元）

序号	项目	合计	2020 年	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年
1	建设费用	169,996.11	0	53,400.00	56,600.00	50,000.00	9,996.11
2	建设期利息	15,400.00	0	1,600.00	3,400.00	5,000.00	5,400.00
3	小计	185,396.11	0	55,000.00	60,000.00	55,000.00	15,396.11
4	项目资本金	50,396.11	3,000.00	12,000.00	15,000.00	15,000.00	5,396.11
5	项目融资	135,000.00	0	40,000.00	45,000.00	40,000.00	10,000.00
6	小计	185,396.11	3,000.00	52,000.00	60,000.00	55,000.00	15,396.11

四、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）预期收益

1. 项目收入

成都中医药大学附属医院德阳医院建成后收入来源主要有门诊收入、住院收入、其他收入和土地出让收入，具体计算如下：

（1）门诊收入

按德阳市目前正在运营的同类型同等级医院（德阳市第二人民医院）提供的近年统计资料，医院门诊人次费用 2019 年为 250.79 元/人次，近五年年均增长率为 3%，整体呈逐年增长趋势，未来按年增长率 3%。根据项目建设及投入运营计划，项目建成后 2025 年门诊人次费用拟定为 282.27 元/人次。同时，根据历年的统计数据，医院的门诊人数近年来的平均增长率为 3%，根据参考医院德阳市第二人民医院 2019 年的日均门诊人数为 1000 人，据此测算 2025 年的日均门诊人数为 1125.21 人，以后年度按照每年为 3% 的比率上涨。

（2）住院收入

成都中医药大学附属医院德阳医院规划床位 1000 张。参考德阳市第二人民医院的数据，2019 年医院日均床位使用费约为 800 元，近年来年均增长率 2%，基于谨慎性原则，2025 年按照 800 元/床进行测算，床位使用费年增长率按 2% 考虑。根据项目建设及投入运营计划，项目建成后 2025 年日均住院床位使用费为 865.95 元。床位使用率 2025 年为 70%，2026 年为 75%，2027 年达到 80%，2028 年为 85%，2029 年为 90%，2030 年达到 95%，正常运营年份床位使用率维持在 100%。详见经营收入估算表。

（3）其他收入

医院其他收入包括科研成果转让、进修培训、财政补助收入、科教收入等，根据医院统计，近五年其他收入占门诊及住院收入的 7%，本项目建成后年其他收入按门诊及住院收入的 7% 计算。

（4）停车位出租收入

本项目共建有 1421 个停车位，根据德阳市的停车位收费标准，基于审慎性原则，按照 3 元/次，每天周转 5 次，一年使用 365 天，年度增长率为 2%，使用率 2025 年为 70%，2026 年为 75%，2027 年达到 80%，2028 年为 85%，2029 年为 90%，2030 年达到 95%，正常运营年份使用

率维持在 100%进行测算。

(5) 土地出让收入

本项目及周边可出让土地约为 475 亩，基于保守原则，本项目测算时取周边可出让土地约 185 亩，分 5 年出让。参考周边区域土地价格，根据项目所在地天元镇附近 2018 年-2019 年的土地出让的历史成交价格数据，基于审慎原则，设定出让价格为 160 万元/亩（土地实际价值大于测算的价值）。

2024-2042 年成都中医药大学附属医院德阳医院预测经营性收入明细如下：

	价格 (元/年)		5,475.	5,584.	5,696.	5,810.	5,926.	6,044.	6,165.	6,289.	6,414.	6,543.	6,673.	6,807.	6,943.	7,082.	7,224.	7,368.	7,516.	7,666.	7,819.
	使用率		00	50	75%	80%	85%	90%	95%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
5	土地出让净收益 (万元)	27,125.0	5,425.	5,425.	5,425.	5,425.	5,425.	5,425.	5,425.	5,425.	5,425.	5,425.	5,425.	5,425.	5,425.	5,425.	5,425.	5,425.	5,425.	5,425.	5,425.
5.1	土地出让总收益	29,600.0	5,920.	5,920.	5,920.	5,920.	5,920.	5,920.	5,920.	5,920.	5,920.	5,920.	5,920.	5,920.	5,920.	5,920.	5,920.	5,920.	5,920.	5,920.	5,920.
	数量		37	37	37	37	37	37	37	37	37	37	37	37	37	37	37	37	37	37	37
	价格 (万元/亩)		160	160	160	160	160	160	160	160	160	160	160	160	160	160	160	160	160	160	160
5.2	其中: 农业农村建设基金	2,475.00	495	495	495	495	495	495	495	495	495	495	495	495	495	495	495	495	495	495	495
6	总收入 (含税)	1,202.39	42,047.75	45,052.19	48,182.48	51,444.23	54,843.18	52,959.30	56,648.52	58,504.65	60,442.04	62,465.07	64,578.32	66,786.01	69,093.63	71,506.83	74,031.17	76,672.58	79,437.27	82,332.75	85,365.57
7	总收入 (不含税)	1,195.17	41,562.11	44,551.43	47,666.00	50,911.40	54,293.33	52,698.83	56,369.65	58,217.52	60,146.33	62,160.43	64,264.39	66,462.41	68,759.96	71,162.66	73,676.07	76,306.08	79,058.88	81,941.95	84,961.82
8	增值税	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	销项税	7,222.29	485.64	500.76	516.48	532.83	549.85	260.47	278.87	287.13	295.71	304.64	313.93	323.60	333.67	344.17	355.10	366.50	378.39	390.80	403.75
	进项税	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	固定资产抵扣税金	7,222.29	485.64	500.76	516.48	532.83	549.85	260.47	278.87	287.13	295.71	304.64	313.93	323.60	333.67	344.17	355.10	366.50	378.39	390.80	403.75

2. 项目成本

本项目的成本主要包括：人员费、卫生材料费、药品费、其他费用、税金及附加、折旧及摊销费、财务费用。

(1) 经营成本

根据同类型同等级医院提供的参考数据：

卫生材料费：占当年医疗收入的 14% 比重测算。

药品费按：占当年医疗收入的 25% 比重测算。

人员费用：占当年医疗收入的 35% 比重测算。

其他费用：占当年总收入（含税）的 3% 比重测算。

(2) 折旧及摊销费

本项目建筑物折旧年限取 50 年，设备折旧年限取 15 年，残值均取 5%。

具体成本如下：

成都中医药大学附属医院德阳医院运营期成本表（单位：万元）

序 号	项 目	合 计	运 营 期																		
			2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	2042	2043
1	人员经费	378,897.35	11,801.27	12,767.48	13,774.28	14,823.47	15,916.91	17,056.21	18,243.30	18,844.71	19,472.59	20,813.37	21,529.47	22,277.97	23,060.88	23,880.02	24,737.31	25,634.80	26,574.93	27,559.85	
2	卫生材料费	151,558.96	4,720.51	5,106.99	5,509.71	5,929.39	6,366.76	6,822.49	7,297.32	7,537.89	7,789.04	8,051.35	8,325.41	8,611.79	8,911.19	9,224.35	9,552.01	9,894.10	10,253.92	11,023.94	
3	药品费	270,641.00	8,429.48	9,119.63	9,838.77	10,588.19	11,369.22	12,183.01	13,030.93	13,460.51	13,908.99	14,377.41	14,866.81	15,378.20	15,912.84	16,472.06	17,057.16	17,669.51	18,310.57	19,685.61	
4	其他费用	36,071.82	1,261.43	1,351.57	1,445.47	1,543.33	1,645.30	1,758.78	1,699.46	1,755.14	1,813.26	1,873.95	1,937.35	2,003.58	2,072.81	2,145.20	2,220.94	2,300.18	2,383.12	2,469.98	
5	成本总额	837,169.13	26,212.69	28,345.67	30,568.23	32,884.38	35,298.19	37,650.49	40,271.01	41,598.25	42,983.88	44,431.08	45,943.10	47,523.04	49,174.81	50,902.49	52,710.13	54,601.93	56,582.41	58,656.98	
6	税金及附加	2,031.01	65.35	71.42	77.70	84.21	90.95	97.92	105.14	107.24	109.39	111.57	113.80	116.08	118.40	120.77	123.19	125.65	128.16	130.73	
6.1	房产税（12%）	2,031.01	65.35	71.42	77.70	84.21	90.95	97.92	105.14	107.24	109.39	111.57	113.80	116.08	118.40	120.77	123.19	125.65	128.16	130.73	
6.2	城市建设税（7%）	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
6.3	教育费附加（3%）	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
6.4	地方教育费附加（2%）	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
7	经营总成本	839200.14	26278.04	28417.09	30645.93	32968.59	35389.14	37748.41	40376.15	41705.49	43093.27	44542.65	46056.9	47639.12	49293.21	51023.26	52833.32	54727.58	56710.57	60963.71	

[illegible]

其中财务费用主要指在债券存续期内（年前）的本次债券利息。

按照 4.00% 的利率计算，根据本次债券发行规划，本次专项债 2021-2043 年利息合计 108000 万元。

成都中医药大学附属医院德阳医院财务成本预测表

时间	财务成本/万元
2021 年	1600
2022 年	3400
2023 年	5000
2024 年	5400
2025 年	5400
2026 年	5400
2027 年	5400
2028 年	5400
2029 年	5400
2030 年	5400
2031 年	5400
2032 年	5400
2033 年	5400
2034 年	5400
2035 年	5400
2036 年	5400
2037 年	5400
2038 年	5400
2039 年	5400
2040 年	5400
2041 年	3800
2042 年	2000
2043 年	400
合计	108000

3. 相关税费

（1）增值税

销项税：根据 2019 年财政部、税务总局、海关总署联合发布《关于深化增值税改革有关政策的公告》中的有关规定和国家现行财税制度，停车位收入、土地出让净收益增值税税率按 9% 计取，其他收入增

值税税率按 6% 计取，门诊收入、住院收入按免税处理。计算期内销项税合计 7,222.29 万元。

进项税：本项目未考虑进项税额。

固定资产抵扣税金：本项目建设期形成的固定资产可抵扣销项税 14,685.88 万元（大于计算期内销项税总额），其中 7,222.29 万元可用于抵扣计算期内销项税。

（2）其他税费

房产税按停车位收入的 12% 计取，城市建设维护税按增值税的 7% 计取，教育费附加按增值税的 3% 计取，地方教育费附加按增值税的 2% 计取，企业所得税按利润总额的 25% 计取。

（二）资金测算平衡情况

德阳市经济的发展离不开医疗设施建设的助推，通过率先启动医疗设施的建设，为经济高速增长奠定坚实的基础。成都中医药大学附属医院德阳医院有利于德阳市基础医疗设施建设等问题的解决。本项目建设资金测算平衡，具体明细如下表：

表 4-5 成都中医药大学附属医院德阳医院资金测算平衡表 (单位: 万元)

年限	合计	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	2042	2043
现金流入	1,387,789.65	3,000.00	52,000.00	60,000.00	55,000.00	15,396.11	42,047.75	45,052.19	48,182.48	51,444.23	54,843.18	52,959.30	56,648.52	58,504.65	60,442.04	62,465.07	64,578.32	66,786.01	69,093.63	71,506.83	74,031.17	76,672.58	79,437.27	82,332.75	85,365.57
募集金额	135,000.00		40,000.00	45,000.00	40,000.00	10,000.00																			
项目资本金投入	50,396.11	3,000.00	12,000.00	15,000.00	15,000.00	5,396.11																			
营业收入	1,202,393.54						42,047.75	45,052.19	48,182.48	51,444.23	54,843.18	52,959.30	56,648.52	58,504.65	60,442.04	62,465.07	64,578.32	66,786.01	69,093.63	71,506.83	74,031.17	76,672.58	79,437.27	82,332.75	85,365.57
现金流出	1,301,416.11	55,000.00	60,000.00	55,000.00	15,396.11	33,215.17	33,215.17	35,566.79	38,017.06	40,570.40	43,231.30	44,602.13	47,490.64	48,949.61	50,472.65	52,063.21	53,724.88	55,461.05	57,276.01	59,174.22	61,160.12	63,103.55	65,109.40	67,105.40	69,103.55
建设费用	169,996.11		53,400.00	56,600.00	50,000.00	9,996.11																			
经营成本	837,169.13					26,212.69	26,212.69	28,345.67	30,568.23	32,884.38	35,298.19	37,650.49	40,271.01	41,598.25	42,983.88	44,431.08	45,943.10	47,523.04	49,174.81	50,902.49	52,710.13	54,601.93	56,582.41	58,656.98	60,830.37

[illegible]

由上表所示，2025-2043 年总收入（含税）为 1,202,393.54 万元，在债券存续期内息税前利润为 289,479.27 万元，本次债券本息合计为 243,000.00 万元，项目息税前利润是债券本息的 1.19 倍，完全能够满足本项目成本支出。

在还款期内，本金偿还保障率均超过 100%。完全能够满足本次债券本息偿还要求，项目本身能够达到自求平衡。

综上所述，本次成都中医药大学附属医院德阳医院专项债券，在债券存续期内项目未来产生的现金流入对本次债券的本息形成了较好的覆盖性。

基于成都中医药大学附属医院德阳医院进程，规划本期专项债券发行要素如下表所示：

本期专项债券发行要素

发行规模	暂定 135000.00 万元人民币
募集资金用途	成都中医药大学附属医院德阳医院
期限设置	20 年期
发行方式	2021 年发行 40000.00 万元，2022 年发行 45000.00 万元 2023 年发行 40000.00 万元，2024 年发行 10000.00 万元
票面利率	按当前市场行情下预估发行利率 4.00%，具体发行利率需参考发行时点的市场情况而定。

五、项目绩效目标

本次成都中医药大学附属医院德阳医院专项债券，项目总投资预期为 185396.11 万元，息税前利润为 289,479.27 万元，对债券本息 243,000.00 万元的覆盖率为 1.19 倍。

通过发行本次成都中医药大学附属医院德阳医院专项债券，有利于德阳市：

1、对德阳市卫生事业而言。随着医疗保障体系的不断完善，群众对医疗保健要求的不断提高，不良生活方式所致的慢性病发病率逐年增高，加之人口老龄化危机，未来社会的医疗保健资源，尤其是优质资源将更加紧缺。目前，德阳市区各级各类医疗机构有病床数约 3500 张，按未来百万人口城市计算，每千人床位数 3.5 张，少于四川省卫生厅十二五规划中的每千人 5 张床位，尚有床位缺口 1500 张。此外，成都中医药大学附属医院德阳医院除承担市区群众医疗保健任务外，还肩负着区域中心的责任，为市内各县市区甚至省内周边地区群众提供优质的医疗服务。因此，该项目的建设一方面提高了德阳市的医疗服务水平，同时也有助于德阳市的城市化发展进程。

2、成都中医药大学附属医院德阳医院将是德阳市为数不多的三级甲等综合医院之一，由于地处德阳市天府旌城园区，交通便利，地理位置优势突出，加之离德阳市较近的周边市、县、乡镇的老百姓，该院医疗业务的辐射面积大大超过常住人口，医院业务大大增加，业务量与日俱增，门诊人次日益增多。同时该院担负着医疗、教学、科研、预防、保健、康复等诸多重要任务，随着社会的发展和人民生活水平的提高，对医院的医疗功能的要求也越来越高，医院需要新增必要的医疗项目，满足人民的健康需要。但由于在早期的建设中缺乏规划指导，建筑位置不合理，一些老旧、低矮的建筑零星分布，对开展新的医疗项目和医院医疗卫生设施水平的提高具有很大的束缚。本项目的建成能促进成都中医药大学附属医院德阳医院医疗医技设施的完善，改善就医环境，带动地区医疗卫生事业的发展。

六、潜在影响项目的风险评估

1. 经营风险

经营风险是指业主单位在项目建设过程中，受到市场发展运行状况、经营决策失误、经营管理不善、管理效率低下、政策环境变化的影响，影响项目的最终经营成果，可能出现持续经营困难。

2. 行业竞争风险

行业竞争风险在任何国家、地区、领域均是客观存在的，也是行业不断创新的源泉和动力。行业寿命周期、技术革新、政府的政策变化等因素都可能影响项目的经营效益，导致持续经营出现困难。一般来讲，目前，医疗机构的行业风险大体包括：药品降价风险、对医疗器械行业依赖风险、上游行业向医疗机构延伸风险等。

3. 利率波动风险

受国内外宏观经济形势和国内经济政策变动的影响，资本市场利率水平可能产生不利变动，进而增加业主单位的财务成本，逐渐演变为财务负担。

七、还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

八、主管部门职责

按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）规定，分类发行专项债券的地方政府应当及时披露专项债券及其项目信息。财政部门应当在门户网站等及时披露专项债券对应的项目概况、项目预期收益和融资平衡方案、专项债券规模和期限、发行计划安排、还本付息等信息。行业主管部门和项目单位应当及时披露项目进度、专项债券资金使用情况等信息。按此规定，成都中医药大学附属医院德阳医院项目专项债券全套信息披露文件通过中国债券信息网-中央结算公司官方网站（<http://www.chinabond.com.cn/>）

详细披露。

九、补充说明

根据发行计划及额度安排,此项目 2025 年拟申请发行 27000 万元,已发行 12000 万元,本次拟发行 15000 万元,期限 20 年。

